

TALLER

“Relaciones intergubernamentales y descentralización en América Latina”

CEPAL, Santiago de Chile, Sala Celso Furtado

25 y 26 de noviembre de 2009

Breve descripción y objetivo del taller

Más allá de la alta heterogeneidad institucional que caracteriza a América Latina, en las últimas décadas los países de la región han registrado una creciente reasignación de responsabilidades desde los niveles centrales de gobierno hacia los intermedios y locales. Estos procesos de descentralización han tenido lugar tanto en países federales como así también en países unitarios y/o centralizados, a través de distintos procesos institucionales y legales. Como resultado de ello, los gobiernos subnacionales participan de una forma cada vez más activa en la gestión de gran parte del presupuesto público.

A pesar de las ventajas potenciales que suelen esgrimirse para justificar estas reasignaciones, los procesos de descentralización no han sido uniformes y el estado actual de los sistemas de relaciones intergubernamentales en los países de la región y sus impactos sobre la eficiencia y la equidad en la provisión de los bienes y servicios reasignados (en los países más descentralizados, salud, educación e infraestructura) continúa siendo muy heterogéneo.

Por supuesto que los beneficios esperados de la descentralización deben ser evaluados a la luz de las condiciones en las que los procesos de reforma son instrumentados. Resulta indispensable comenzar por reconocer una serie de rasgos particulares de América Latina: la elevada desigualdad distributiva, el alto grado de urbanización, la desigualdad territorial hacia el interior de los países como consecuencia de procesos de desarrollo altamente desequilibrados y los límites a las políticas públicas impuestos por los reducidos niveles de presión tributaria, tanto a nivel del gobierno central como de los gobiernos subnacionales. También debe ser resaltado el desarrollo de los procesos de descentralización en coincidencia con la recuperación y afianzamiento de las instituciones democráticas. Adicionalmente, en varios países de la región, la importancia estratégica de los recursos naturales, han convertido a este sector en un objetivo central de las políticas de ingresos públicos de los gobiernos. La asignación y distribución de los ingresos provenientes de los sectores productores de bienes primarios se ha convertido en una de las partes más activas de los procesos de descentralización y reasignación de funciones, trayendo consigo la consideración de múltiples tópicos, que van desde aquellos relacionados con la economía política del proceso de reforma hasta el impacto en la equidad distributiva y sostenibilidad macro de la asignación.

Si bien muchas veces se ha responsabilizado a la alta descentralización de algunos países de la región de incentivar una mayor fragilidad fiscal y de amplificar el impacto de las recurrentes perturbaciones macroeconómicas, estos episodios de deterioro pueden tener su causa no tanto en el hecho de que la alta descentralización por sí misma genere indisciplina fiscal e ineficiencia en la gestión pública, sino más bien en una subestimación de los mecanismos de coordinación del sistema de relaciones intergubernamentales. Es por ello que la coordinación entre distintos niveles de gobierno adquiere un rol fundamental para el logro de los objetivos básicos de los sectores públicos en países caracterizados por una alta desigualdad regional e importantes asimetrías fiscales.

En este contexto, el taller que se llevará a cabo los días 25 y 26 de noviembre en la CEPAL, organizado por la División de Desarrollo Económico con apoyo de la Cooperación Alemana (GTZ), se propone revisar los tópicos antes reseñados. En líneas generales, el objetivo del taller consiste en evaluar el estado de las relaciones intergubernamentales en América Latina, la relación entre la heterogeneidad institucional que caracteriza a la región, sus rasgos estructurales y el impacto que han tenido los procesos de reasignación de funciones en términos de equidad y sostenibilidad macrofiscal.

Como se observa en la agenda adjunta, este objetivo requerirá la consideración de múltiples tópicos, que van desde aquellos relacionados con la relación entre desarrollo económico y descentralización hasta el impacto macroeconómico de la reasignación de funciones y el sistema de relaciones intergubernamentales resultante, pasando por temas de gasto social e infraestructura, cohesión social y financiamiento de las responsabilidades de gasto subnacional.

De esta forma se espera que el taller, a través de la generación del diálogo y debate entre los expertos participantes, contribuya a la identificación de los puntos críticos de los procesos de descentralización en los países de la región, como así también permita la discusión de una agenda que contenga posibles líneas futuras de investigación en esta materia.

TALLER

“Relaciones intergubernamentales y descentralización en América Latina”

Programa de actividades

Primer Día, 25 de noviembre de 2009

- 08:45 – 09:15 Registro de participantes
- 09:15 – 09:45 Inauguración del Taller y presentación del proyecto “Descentralización y gobernanza”
Antonio Prado – Secretario Ejecutivo Adjunto, CEPAL
Juan Pablo Jiménez – Coordinador del Proyecto, CEPAL
Doris Thurau – Asesora Principal, Programa de Cooperación CEPAL-GTZ
- 09:45 – 10:30 Descentralización y desarrollo económico
Pranab Bardhan – Universidad de California, Berkeley
Moderador: **Antonio Prado**
- 10:30 – 11:00 Café
- 11:00 – 11:45 Descentralización y cohesión social
Oscar Cetrángolo – Oficina de la CEPAL en Buenos Aires
Moderador: **Olga Lucía Acosta** – Oficina de CEPAL en Bogotá
- 11:45 – 12:30 La reasignación del gasto social en América Latina
José Roberto Afonso – Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES)
- 12:30 – 13:15 Debate
- 13:15 – 15:00 Almuerzo
- 15:00 – 15:45 Inversión pública y relaciones intergubernamentales
Luiz de Mello – Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)
Moderador: **María Dolores Almeida** – GTZ en Ecuador
- 15:45 – 16:15 Café
- 16:15 – 17:00 El financiamiento de los Gobiernos Subnacionales en América Latina
Juan Carlos Gómez Sabaini – Consultor CEPAL
Juan Pablo Jiménez – División de Desarrollo Económico, CEPAL
- 17:00 – 18:00 Debate
- 18:00 Cóctel de Bienvenida

Segundo Día, 26 de noviembre de 2009

- 09:15 – 10:00 Asignación de ingresos provenientes de recursos no renovables
[Giorgio Brosio](#) – Universidad de Torino
Moderador: **Zoila Navarro** – Ministerio de Economía y Finanzas, Perú
- 10:00 – 10:45 Transferencias intergubernamentales en América Latina
[Fernando Rezende](#) – Scola Brasileira de Administração Pública e de Empresas da Fundação Getúlio Vargas
- 10:45 – 11:15 Café
- 11:15 – 12:00 Principales desafíos macroeconómicos de la descentralización en América Latina
[Teresa Ter-Minassian](#) – Consultora Internacional, ex Directora del Fondo Monetario Internacional
- 12:00 – 13:00 Debate
- 13:00 – 15:00 Almuerzo
- 15:00 – 16:30 Mesa Redonda: Relaciones intergubernamentales y descentralización: Hacia una agenda futura
Moderador: **Oswaldo Kacef** – Director de la División de Desarrollo Económico, CEPAL
Participantes:
- **Francisco Gatto** – Oficina de la CEPAL en Buenos Aires
- **Néstor Urrea** – Ministerio de Hacienda, Colombia
- [Leonardo Letelier](#) – Universidad de Chile
- **Raúl Baglini** – Asesor Senado, Argentina
- **Nuria Badenes Pla** – Instituto de Estudios Fiscales, España
- [Fernando Soria](#) – Ministerio de Finanzas, Ecuador
- [Carlos Uribe](#) – SENPLADES, Ecuador
- 16:30 – 17:00 Café
- 17:00 – 18:00 Debate General
- 18:00 Cierre del Taller